



Corporación para la Investigación Energética

Propuesta de Legislación Ecuatoriana para Biocombustibles

Alfredo Mena Pachano

Director Ejecutivo

Quito 28 de Mayo/07



Introducción

LA BIOMASA SE DEFINE COMO LA CANTIDAD DE MASA VIVA
SOBRE LA SUPERFICIE DE LA TIERRA Y SE MIDE EN kcal/m² ó
gC/m²

!Se trata de una medida de energía!

La biomasa se regula por las leyes de la naturaleza, pero
requiere las leyes de los humanos para normalizar la
cadena:

productor-inversionista-comercializador- comprador-refinador-
distribuidor-regulador-fiscalizador-exportador-usuario final



Concepto de la ley

- Definición de biocombustibles
- Áreas de cultivo y explotación para biocombustibles
- Autoridad de aplicación de la norma - Marco institucional
- Requisitos para los productores de biocombustibles
- Requisitos para los distribuidores de biocombustibles
- Régimen promocional y de incentivos
- Régimen impositivo o tributario
- Plazos o períodos para la aplicación de la normativa
- Porcentaje de mezcla de biocombustibles
- Infracciones y sanciones
- Aspecto ambiental



Conceptos...

- **Definición (origen y uso)**
- **Listado**
 - bioetanol
 - biodiesel
 - biometanol
 - biodimetileter
 - biocombustibles sintéticos
 - biohidrógeno
 - aceites vegetales puros
 - biogas
 - gas pobre
 - bio-oil
 - leña
 - carbón de leña
 - brickettes de carbón
 - pellets de materia cruda
 - etanol
 - etanol anhidro
 - bioalcohol
- **Áreas agrícolas destinadas**
 - Producción de alimentos para uso humano y de animales
 - Bosques naturales y protectores
 - Áreas protegidas y parques nacionales
 - Incentivos para diversificación de cultivos



Conceptos...

- **Marco institucional (regulación y control)**
 - M. de Energía
 - M. de Agricultura
 - M de Ambiente
 - M de Economía
 - Oficina independiente y autónoma
- **Aspectos ambientales**
 - Estudios de Impacto Ambiental apropiados para cada etapa del proceso
 - Licencias ambientales desde la producción agrícola, producción industrial, mezclas y distribución
 - Verificación de cumplimiento de requisitos ambientales en productores artesanales, pequeños y grandes.
 - Mecanismos de Desarrollo Limpio MDL aplicados a los biocombustibles



Conceptos...

- **Productores**
 - Productores de materia prima
 - Productores intermedios (p.e extractoras de aceite rojo de palma...)
 - Plantas industriales para producción de biocombustibles
 - Capacidad de exportación
 - Productores pequeños y artesanales
 - Productores de desechos agrícolas (Piladoras, empacadoras, aserraderos..)



Conceptos...

- **Distribuidores**

- Importación
- Exportación
- Comercialización
- Mezcla

- **Normas técnicas de calidad**

- Combustibles líquidos (Características de las mezclas con hidrocarburos)
- Combustibles sólidos
- Combustibles gaseosos
- Entidad que hace las normas (INEN, ...)
- Laboratorios autorizados para certificación



Conceptos...

- **Régimen tributario e incentivos**
 - Comparación con régimen tributario y arancelario de combustibles fósiles
 - Tratamiento de aranceles e IVA a la importación de equipos para la fabricación de biocombustibles
 - Exoneración de IVA en la construcción de instalaciones
 - Posibilidad de destinar 25% de impuesto sobre la renta para I+D en Universidades y Centros de Investigación.
 - Garantía efectiva de pago a generadoras de electricidad que produzcan con biomasa
 - Creación de un fondo de financiamiento para proyectos de biomasa (Desde cultivos energéticos hasta producción de electricidad)



Conceptos...

- **Régimen de infracciones y sanciones**
 - Infracciones de calidad e incumplimiento de normas técnicas
 - Infracciones en la mezcla de combustibles
 - Infracciones de los agentes del mercado eléctrico que no paguen por el uso de la electricidad producida con biomasa
 - Infracciones tributarias o de mal uso de incentivos
 - Sanciones correspondientes (Inhabilitación, suspensión, revocación de autorizaciones o beneficios. Sanciones fiscales)



Propuesta...

- **Objetivo y Fines**

- Regular la producción, transformación y uso de sustancias de origen vegetal o animal que puedan ser usadas como combustibles para producir energía.
- Establecer incentivos y penalizaciones para promover su desarrollo y mantener la calidad adecuada
- Crear la Institucionalidad necesaria para el desarrollo de este subsector

- **Ámbito de aplicación**

- La Ley se aplica en las etapas de uso de suelos, cultivo y producción de materias primas, industrialización, mezcla con otros combustibles, distribución, importación y exportación.
- La Ley, por ser específica, tendrá la misma jerarquía que las leyes agrarias, energéticas y tributarias. Sus disposiciones primarán sobre aquellas otras de igual jerarquía



Propuesta...

- **Definición de términos técnicos**
 - Glosario de términos técnicos y definición de los biocombustibles para los efectos de aplicación de la Ley
- **Política integral de biocombustibles**
 - La Ley debe determinar la proyección hacia el futuro de las energías renovables desde el punto de vista de los biocombustibles, poniendo metas cuantificables.
 - Debe determinar la política ambiental para la producción y uso de los biocombustibles. Las reglas claras y la determinación de las diferentes fronteras son fundamentales para promover la inversión privada y del estado
 - Establecer la estructura de precios de los combustibles y sus mezclas



Propuesta...

Del fomento y promoción de los biocombustibles

- Se establecerá quienes son los sujetos de aplicación de incentivos
- **Incentivos arancelarios:** Exoneración para la importación de equipos de producción, investigación y desarrollo de tecnologías de biocombustibles que no se produzcan o puedan producirse en el Ecuador.
- **Incentivos tributarios:** Exoneración de IVA en todas las etapas de la cadena de producción y comercialización de biocombustibles. Exoneración del impuesto sobre la renta durante un período de tiempo limitado pero con la obligación de situar por lo menos el 25% del valor causado para apoyar la investigación y el desarrollo en las partes de producción e industrialización

Fases de la producción de biocombustibles

- Fase agrícola
- Fase industrial
- Fase de comercialización
- Exportación e importación



Propuesta...

- **Autoridad de aplicación**
 - Autoridad Agrícola: Determina las fronteras de cultivo de alimentos y combustibles.
 - Autoridad Energética: Determina los usos y establece los incentivos generados por la Ley. Mantiene el registro de actores en el mercado de biocombustibles
- **Organismo regulador**
 - Debería tener independencia de la Autoridad de aplicación.
 - Normas y calidad para biocombustibles. INEN.
 - Aplica sanciones de acuerdo a lo establecido en la Ley



Propuesta...

Fases de la producción de biocombustibles

- Fase agrícola
- Fase industrial
- Fase de comercialización
- Exportación e importación



Propuesta...

- **Infracciones y sanciones**
 - La Ley tipifica los actos que merecen sanciones
 - La Ley establece las penas que deben aplicarse por el Organismo Regulador ante acciones que merezcan sanciones
 - La Ley garantiza el debido proceso y el derecho a la defensa
- **Modificaciones y derogatorias**
- **Disposiciones transitorias, complementarias o finales**



Referencia de Legislación

País	Norma	Fecha de Promulgación / Publicación
Argentina	<ul style="list-style-type: none"> • Ley N° 26.093. Régimen de Regulación y Promoción para la Producción y Uso Sustentables de Biocombustibles. • Decreto 109/2007. Reglamentario de la Ley N° 26093 sobre el Régimen de Promoción para la Producción y Uso Sustentables de Biocombustibles 	<p>Promulgada el 12/05/2006 Publicada el 15/05/2006. BOE 30905</p> <p>Promulgado el 09-02-2007 Publicado el 13-02-2007</p>
Bolivia	Ley N° 3207. Estímulos a los Productores de Biodiesel	Promulgada el 30/09/2005
Brasil	<ul style="list-style-type: none"> • Ley 737. Establece la obligatoriedad de la adición de alcohol anhidro a la gasolina ** • Ley 8.723. Establece la obligatoriedad de la mezcla de alcohol anhidro y gasolina ** • Ley N° 9.478. Ley del Petróleo ** • Ley N° 10.336. Crea el impuesto CIDE ** • Ley N° 10.453. Subvenciones al precio del transporte del alcohol combustible ** • Ley N° 11.097. Introducción del biodiesel en la matriz energética brasilera • Ley N° 11.116. Registro especial para el productor o importador de biodiesel 	<p>Promulgada el 23/09/1938</p> <p>Promulgada el 28/10/1993</p> <p>Promulgada el 06/08/1997</p> <p>Promulgada el 19/12/2001</p> <p>Promulgada el 13/05/2002</p> <p>Promulgada el 13/01/2005</p> <p>Promulgada el 18/05/2006</p>
Colombia	<ul style="list-style-type: none"> • Ley N° 693. Normas sobre el Uso de Alcoholes Carburantes • Ley N° 939. Estímulos a la Producción y Comercialización de Biocombustibles 	<p>Promulgada el 19/09/2001</p> <p>Promulgada el 31/12/2004</p>
Paraguay	Ley N° 2.748. De Fomento de los Biocombustibles	Promulgada el 07/10/2005
Perú	Ley N° 28054. Ley de Promoción del Mercado de Biocombustibles	Promulgada el 07/08/2003



Gracias!!

La presentación fue posible gracias al trabajo de Victor Hugo Ajila y Byron Chilingua de OLADE que prepararon una propuesta a nivel latinoamericano.

www.energia.org.ec

Corporación para la Investigación Energética
CIE